

Aan

Betreffende bedrijven

Datum

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Bijlage(n)

ME/ESV/4054517

Onderwerp

Mogelijkheid van opt-out vanwege verschillende definities binnen de EU

Zeer recent ontving u het ontwerp nationaal toewijzingsbesluit broeikasgasemissierechten 2005-2007, waarin ook uw inrichting genoemd staat. Naast dit ontwerp besluit hebben de Minister van Economische Zaken en de Staatssecretaris van VROM besloten een verzoek in te dienen bij de Europese Commissie om een beperkt aantal inrichtingen buiten de reikwijdte van de richtlijn voor CO<sub>2</sub>-emissiehandel<sup>1</sup> te mogen laten door middel van een zgn. opt-out<sup>2</sup>. Het gaat om inrichtingen die door een verschil van interpretatie van definities in Nederland wel onder de richtlijn vallen maar in andere landen niet. Uw bedrijf komt mogelijk in aanmerking voor deze opt-out.

Hieronder leest u de achtergrond van deze opt-out, de criteria, de mogelijke gevolgen voor uw bedrijf en de verdere procedure. Indien u aan de gestelde criteria voldoet verzoek ik u mij uiterlijk 17 september te laten weten of u gebruik wilt maken van deze eventuele mogelijkheid van opt-out.

---

<sup>1</sup> Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van richtlijn 96/61/EG van de Raad. (<http://www.co2-emissiehandel.novem.nl>)

<sup>2</sup> Voor de duidelijkheid: deze opt-out is een andere opt-out dan die voor 'kleine inrichtingen', waarvoor er eerder dit jaar al een verzoek richting de Europese Commissie is gegaan.

Bezoekadres

Prinses Beatrixlaan 5, 2500EC Den Haag

Doorkiesnummer

0703797632

Telefax

0703797423

Hoofdkantoor

Bezuidenhoutseweg 30

Postbus 20101

2500 EC 's-Gravenhage

Telefoon (070) 379 89 11

Telefax (070) 347 40 81

Email [ezpost@minez.nl](mailto:ezpost@minez.nl)

Website [www.minez.nl](http://www.minez.nl)

Behandeld door

Jeroen Brinkhoff

*Verzoeken bij beantwoording van deze brief ons kenmerk te vermelden*

## **Achtergrond**

Bij de implementatie van de richtlijn CO<sub>2</sub>-emissiehandel hanteren lidstaten in hun nationale allocatieplannen of in de implementatiewetgeving verschillende definities van verbrandingsinstallaties. Frankrijk heeft er voor gekozen alleen de installaties in de energiesector eronder te laten vallen. Het Verenigd Koninkrijk en Duitsland hebben ervoor gekozen om die eenheden eronder te laten vallen die secundaire energiedragers produceren voor levering aan andere productie-eenheden. Nederland, Ierland, Oostenrijk, België en Denemarken hebben er bijvoorbeeld voor gekozen alle verbrandingsinstallaties eronder te laten vallen.

De Minister van Economische Zaken en de Staatssecretaris van VROM achten een dergelijke ongeharmoniseerde implementatie van de richtlijn en de potentiële concurrentievervalsing die daarmee samenhangt onwenselijk en hebben besloten om te proberen voor de bedrijven die hierdoor benadeeld worden binnen de kaders van de richtlijn een tijdelijke oplossing te bieden. Met een verzoek aan de Europese Commissie om een opt-out<sup>3</sup> zal geprobeerd worden aan Nederlandse bedrijven de mogelijkheid te bieden om de verschillen in reikwijdte tussen het Nederlandse allocatieplan en de andere allocatieplannen die reeds goedgekeurd zijn door de Europese Commissie, te minimaliseren gedurende de eerste handelsperiode (2005-2007). De Duitse en Britse definitie van verbrandingsinstallaties zijn daarbij de belangrijkste referentie, aangezien het grootste deel (in aantallen en megatonnen) van de installaties binnen de Europese Unie in allocatieplannen staan die uitgaan van de definitie, zoals Duitsland en het Verenigd Koninkrijk die hebben gekozen. Het gaat bovendien alleen om verschillen in definitie tussen het Nederlandse allocatieplan enerzijds en de overige reeds door de Europese Commissie goedgekeurde plannen anderzijds op het moment van indienen tot opt-out van het verzoek aan de Europese Commissie<sup>4</sup>. Dit zijn namelijk de plannen die vrijwel definitief zijn.

## **Criteria**

Om in aanmerking te komen voor de opt-out moet een inrichting aan de volgende eisen voldoen.

- De inrichting beschikt over verbrandingsinstallaties met een gezamenlijk nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW en valt voor wat betreft deze verbrandingsinstallaties uitsluitend onder de categorie energieactiviteiten, bedoeld in bijlage I bij de richtlijn CO<sub>2</sub>-emissiehandel. Het betreft geen inrichting die primair is bedoeld voor de productie van elektriciteit. Het betreft ook geen aardolieraffinaderij of cokesfabriek. De

---

<sup>3</sup> Artikel 27 van de richtlijn CO<sub>2</sub> emissiehandel

<sup>4</sup> Op het moment van schrijven zijn dit de plannen van Duitsland, Verenigd Koninkrijk, Zweden, Denemarken, Oostenrijk, Slovenië en Ierland

inrichting verricht bovendien geen activiteiten die tevens onder een van de volgende categorieën vallen, bedoeld in bijlage I van de richtlijn CO2-emissiehandel: productie en verwerking van ferrometalen; delfstoffenindustrie; overige activiteiten.

- De inrichting moet voldoende aannemelijk maken, dat een substantieel deel van de inrichting een potentieel concurrentienadeel heeft t.o.v. vergelijkbare met naam te noemen inrichtingen als gevolg van een verschil in definitie van verbrandingsinstallatie. Deze vergelijkbare inrichtingen moeten in landen staan waarvan de Europese Commissie het allocatieplan reeds heeft goedgekeurd.

### **Gevolgen opt-out**

Voor een inrichting waarvoor deze opt-out wordt aangevraagd en door de Europese Commissie wordt goedgekeurd, zal het volgende regime gelden:

- De opt-out is tijdelijk en geldt alleen van 2005 t/m 2007.
- De huidige verplichtingen van de Wet milieubeheer (met name hoofdstuk 8) en van evt. afspraken in het kader van het Convenant Benchmarking of Meerjarenafspraken Energie-efficiënte, blijven onverkort gelden.
- De inrichting moet blijven voldoen aan de monitoringverplichtingen van het Convenant Benchmarking, MJA2 of Wet milieubeheer.

### **Procedure**

Een Nederlands verzoek om opt-out wordt gericht tot de Europese Commissie. De Commissie legt het verzoek voor aan het Climate Change Committee, waarin alle lidstaten van de Europese Unie zitting hebben. Het is dus op dit moment niet zeker of de mogelijkheid tot opt-out doorgang kan vinden, want daarvoor is goedkeuring in Europees kader nodig. Artikel 27 van de richtlijn CO2-emissiehandel stelt als voorwaarden voor de opt-out dat:

- als gevolg van nationale beleidsmaatregelen de emissies van de betreffende inrichtingen evenzeer worden beperkt als wanneer de richtlijn van toepassing was;
- de inrichtingen onderworpen zijn aan voorschriften inzake bewaking, rapportage en verificatie, die gelijkwaardig zijn aan het regime dat geldt voor emissiehandel;
- de sancties gelijkwaardig zijn aan de sancties die voor emissiehandel gelden.

Naar verwachting zal in Europees kader in november een oordeel gegeven kunnen worden over het opt-out verzoek. Hier kan evenwel niet met zekerheid van uitgegaan worden.

Met deze brief wordt u uitgenodigd om uiterlijk 17 september 2004 schriftelijk en onderbouwd aan te geven of u wenst dat uw inrichting onderdeel uitmaakt van een

verzoek aan de Europese Commissie om tijdelijk (tot en met 31 december 2007) buiten de werkingssfeer van de richtlijn te blijven. Verzoeken na deze datum worden niet meer in behandeling genomen. U kunt uw reactie sturen naar:

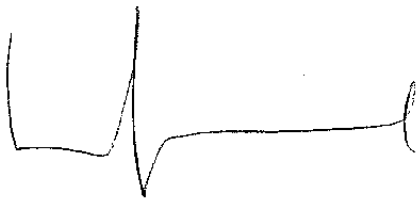
Ministerie van Economische Zaken  
t.a.v. Dhr. P. van Slobbe  
Postbus 20101  
2500EC Den Haag

Bezien zal worden of uw verzoek voldoet aan de bovenstaande criteria. Indien dat het geval is zal uw inrichting onderdeel uitmaken van het verzoek aan de Europese Commissie om de opt-out. U dient bij uw reactie alle relevante informatie te overleggen. Een verzoek aan de Europese Commissie voor een opt-out heeft meer kans van slagen, indien het voldoende onderbouwd is. Uw informatie zal uiteraard vertrouwelijk worden behandeld.

Indien uw verzoek niet voldoet aan de hierboven gestelde criteria of indien in Europees kader het verzoek om deze opt-out wordt afgewezen, zullen op grond van het definitieve Nationaal toewijzingsbesluit broeikasgasemissierechten 2005-2007 emissierechten verleend worden. In dit besluit is ook een toewijzing van emissierechten opgenomen voor de inrichtingen die mogelijk voor opt-out in aanmerking komen. Ik wijs de betrokken inrichtingen dan ook op de mogelijkheid van inspraak ten aanzien van het aantal te verlenen emissierechten op grond van dit toewijzingsbesluit.

Indien uw verzoek voldoet aan bovengenoemde criteria en door de Europese Commissie goedgekeurd wordt, dan valt uw inrichting buiten de reikwijdte van de richtlijn, de implementatiewet EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten en de daarop gebaseerde algemene maatregel van bestuur. Dat betekent dat uw inrichting geen emissievergunning krijgt en dat aan uw inrichting voor de planperiode 2005-2007 geen emissierechten zullen worden verleend.

Omdat de uitkomst van de opt-out onzeker is en emissiehandel op 1 januari a.s. van start gaat adviseer ik u ook om wel een monitoringsprotocol in te dienen. Op die wijze bent u ervan verzekerd dat u in het onverhoopte geval dat de opt-out wordt afgewezen toch snel over een vergunning kunt beschikken.

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of connected loops and straight lines, characteristic of a cursive or semi-cursive script.

Mr. L.J. Brinkhorst  
Minister van Economische Zaken